

**Giornata provinciale della salute e
sicurezza sul lavoro**

**Stato dell'arte in provincia di
Livorno**



**Dipartimento della Prevenzione
Area Funzionale e Unità Funzionali
Prevenzione Igiene e Sicurezza Luoghi di
Lavoro**

R.Consigli, A.Musmeci, M.Canovaro

Livorno 17 aprile 2024

Anni 70-80: istituzione dei servizi di prevenzione delle USL (L. 833/78)

Le prestazioni di prevenzione

- Individuazione, accertamento e controllo dei fattori di nocività
- Comunicazione dei dati accertati e diffusione della loro conoscenza
- Indicazione delle misure idonee all'eliminazione dei fattori di rischio
- Formulazione di mappe di rischio con obbligo per le aziende di comunicare le sostanze presenti nel ciclo produttivo... e i possibili effetti sull'uomo e sull'ambiente
- Adozione di misure atte a prevenire l'insorgenza di eventi morbosi
- Verifica della compatibilità dei progetti di insediamenti produttivi con le esigenze di difesa della salute della popolazione e dei lavoratori

Anni 90: una “rivoluzione” normativa

- Istituzione dei **Dipartimenti di Prevenzione** (*D.LG. 502/92*)
- Dal mero rispetto dei precetti normativi alla **VR**, il **SPP** aziendale, il rappresentante dei lavoratori in tutte le sue declinazioni: **RLS**, **RLST**, **RLSS**, **il MC** (*D.Lgs. 277/91, D.Lgs. 626/94*)
- La “**depenalizzazione**” dei reati in materia di sicurezza sul lavoro (*D.Lgs. 758/94*)

Anni 2000: il Testo Unico

- **D.Lgs. 81/08**: s.m.i.... ma ancora in attesa di completa applicazione....
- **Sistema di promozione della salute e sicurezza**: complesso dei soggetti istituzionali che concorrono, con la partecipazione delle parti sociali, alla realizzazione dei programmi d'intervento finalizzati a migliorare le condizioni di salute e sicurezza dei lavoratori
- **Responsabilità sociale delle imprese**: integrazione volontaria delle preoccupazioni sociali ed ecologiche delle aziende e organizzazioni nelle loro attività commerciali e nei loro rapporti con le parti interessate
- **Responsabilità amministrativa dell'Ente**: modello organizzativo e gestionale ex DLGS 231/01

Sistema istituzionale per il coordinamento delle attività di vigilanzae non solo

- Livello **nazionale**-Comitato art. 5 (Ministero + Regioni)
- Livello **regionale**-Comitato art. 7 (Enti e forze sociali)
- Livello **provinciale**-Sezioni Permanenti

Enti coinvolti: USL, INL, INAIL, INPS, VF

Piano Regionale di Prevenzione '20-'25

- Piani Mirati di Prevenzione in diversi comparti
 - Edilizia
 - Agricoltura
 - Stress Lavoro-correlato nel settore bancario
 - Trasporti e Logistica
 - Estrattivo e Lapidario
 - Porto di Livorno

Nuovo approccio improntato alla condivisione con le forze sociali sia in fase preliminare che in conclusione, per la conoscenza e analisi dei risultati

Le Unità Funzionali Prevenzione Igiene e Sicurezza sul lavoro (UF PISLL) – Compiti e funzioni

Strutture operative territoriali del Dipartimento di Prevenzione, deputate a garantire la tutela della sicurezza e salute dei lavoratori e il rispetto delle norme di prevenzione sul lavoro

- controlli nei luoghi di lavoro
- prescrizioni per bonifiche ambienti di lavoro
- indagini per infortuni sul lavoro, anche in pronta disponibilità
- indagini per malattie professionali
- assistenza a tutti i soggetti della prevenzione
- attività di informazione e formazione
- pareri per nuovi insediamenti produttivi e per pratiche ambientali
- attività' sanitaria
- esame ricorsi avverso il giudizio del Medico Competente
- partecipazione a commissioni

.....

Vigilanza e controllo

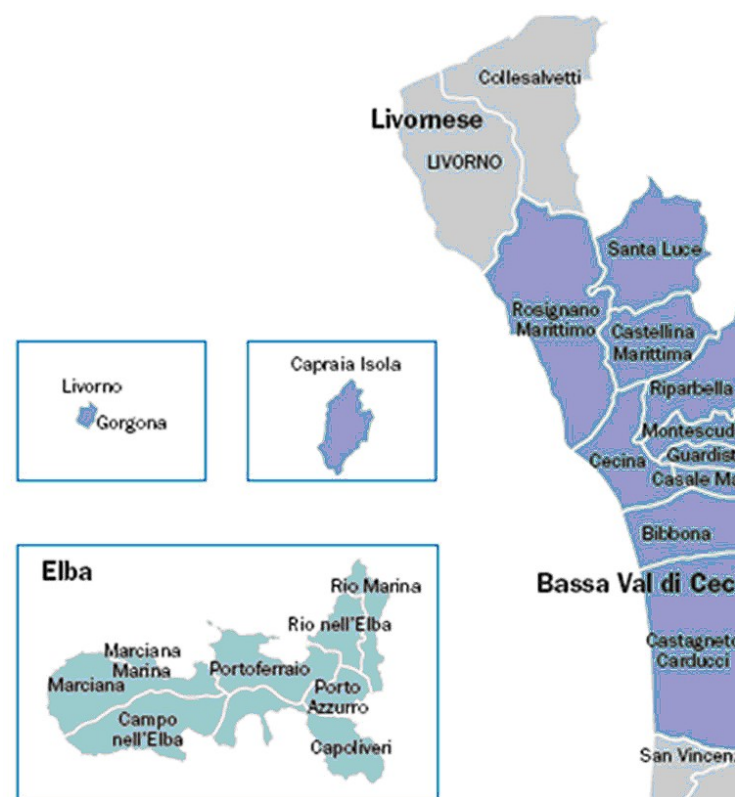
- Ispezioni per la verifica della corretta applicazione della normativa vigente, condotte da operatori con qualifica di Ufficiale di Polizia Giudiziaria (UPG)
- Strumento di regolazione, **ma non l'unico strumento con cui si garantisce la sicurezza dei luoghi di lavoro**
- **Il rispetto delle norme è affidato soprattutto al comportamento dei soggetti titolari di profili di responsabilità**
- Da parte nostra occorre incrementare l'efficacia degli interventi affiancando la vigilanza e il controllo ad altre azioni di PREVENZIONE:
 - Interventi di **formazione nelle scuole** per creare una adeguata cultura della sicurezza nei lavoratori di domani
 - **confronto con gli stakeholders** del territorio
 - assistenza alle imprese per lo sviluppo di una **cultura aziendale della prevenzione**, responsabilizzare gli addetti, migliorare la qualità degli interventi di informazione e formazione dei lavoratori, migliorare la qualità e l'efficacia del sistema di prevenzione interno
 - Implementare percorsi di **premiabilità** per le imprese virtuose a livello regionale e diffondere le **buone prassi** individuate

Modalità di intervento - Trasparenza

- Attività di **iniziativa**: programmata sulla base di input comunitari, nazionali, regionali, aziendali, territoriali
- Attività **urgenti** anche in pronta disponibilità: a seguito di eventi, su segnalazioni/esposti, su delega dell'Autorità Giudiziaria
- Attività **congiunte** con altri Enti: sia programmate nei vari tavoli condivisi che a seguito di accadimenti/emergenze

L'organizzazione UsI

- 3 zone: Livorno, Valli Etrusche (ex Bassa Val di Cecina+Val di Cornia), Elba
- 20 comuni, di cui 7 in provincia di Pisa
- 4 presidi PisI: Livorno, Cecina, Piombino, Portoferraio



Il tessuto produttivo livornese

- Circa 25.000 imprese non agricole: 1500 industrie, 2800 costruzioni, restanti commercio e servizi (*istat 2021*),
- Oltre 4500 aziende agricole, soprattutto nelle Valli Etrusche
- Oltre 3000 cantieri edili notificati nel 2023
- I **porti** (Livorno e Piombino)
- 13 aziende a **rischio di incidente rilevante** (direttiva Seveso)
- **Cantieristica navale** (prevalentemente navalmeccanica, ma anche vetroresina)
- Servizi: 3 presidi ospedalieri, **77 strutture socio-sanitarie**, servizi sanitari privati e servizi alla persona
- Trasporti e piattaforme di logistica (interporto toscano)
- Turistico-ricettivo-ristorazione
- **11 cave**

ATTIVITA' VIGILANZA 2023

Cantieri controllati	443
di cui	
per rischio caduta dall'alto	115
per interventi bonifica amianto	23
in vigilanza integrata con altri enti	8
Unità locali controllate	1324
di cui	
Logistica	30
Aziende agricole	69
di cui in vigilanza integrata	7
Controlli integrati fitosanitari	8 rivendite e 11 az. agricole
Controlli integrati in RSA e simili	52
Inchieste per infortuni	81

Violazioni totali

2020	2021	2022	2023
335	414	368	392

Violazioni/controlli edilizia

anno	2019	2020	2021	2022	2023
Cantieri controllati	417	334	350	376	372
Violazioni riscontrate	123	96	137	206	203
%	29	29	39	55	55

PRINCIPALI PROBLEMATICHE RISCONTRATE

- DOCUMENTI DI SICUREZZA (DVR, POS, DUVRI.....)
 - genericità, carenza di approfondimento su situazioni specifiche
 - edilizia: spesso i POS non individuano adeguate misure per il rischio di caduta dall'alto nelle specifiche fasi di lavoro

- ADEMPIMENTI RICORRENTI, QUALI SORVEGLIANZA SANITARIA E FORMAZIONE
 - Frequente non rispetto delle scadenze periodiche
 - Più raramente totale inadempienza

- MANCATO COORDINAMENTO e COLLABORAZIONE NEGLI APPALTI: carenze di natura organizzativa

- CARENTE CULTURA DELLA SICUREZZA
 - DL, DIR, PREPOSTI: carenza in vigilando
 - LAVORATORI: scarsa percezione del rischio

- FREQUENTE MANCATA ADOZIONE DI MISURE CONTRO IL RISCHIO CADUTA DALL'ALTO IN EDILIZIA, in generale frequente riscontro di violazioni nel comparto delle costruzioni

ATTIVITA' VIGILANZA 2023

PORTO DI LIVORNO – PROTOCOLLO PORTO- PIANO MIRATO PORTO

3 ottobre 2018 (DGRT n. 1033 del 24.09.2018) e 2021
Protocollo per la promozione della sicurezza del lavoro
nel porto di Livorno e negli stabilimenti industriali dell'area portuale

2023 PIANO MIRATO REGIONALE

ATTIVITA' SVOLTA 2023

Operazioni e servizi portuali	101
Stabilimenti industriali	20
Cantieri navali	58
Totale accessi	169

Altre attività inerenti il porto

- 4 riunioni della Sezione Permanente, di cui 2 allargate agli enti che operano nel porto
- Incontro annuale con tutti gli RLS delle imprese che operano nel porto
- Partecipazione agli incontri promossi dagli RLSS con i nuovi assunti delle imprese portuali
- Collaborazione ad attività di formazione rivolta a DL e dirigenti delle imprese portuali
- Incontro di divulgazione dei risultati relativi all'indagine con campionamento dei gas di scarico dei veicoli all'interno dei garage delle navi RO-RO

SORVEGLIANZA SUI DANNI DA LAVORO – Focus su comparti specifici **PORTO**

Direzione Sicurezza e Ambiente dell’Autorità di Sistema Portuale, con la collaborazione dell’Azienda U.S.L.
Toscana Nord Ovest - U.F. PISLL Livorno

monitoraggio dei casi di infortunio relativi alle imprese autorizzate a svolgere le operazioni portuali

	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023
N° imprese portuali analizzate	20	20	20	20	20
N° Tot. infortuni	109	76	102	99	88
N° infortuni mortali	0	0	0	0	0
N° tot. giorni persi per infortunio	5.202	3.624	4.824	4.412	4.002

ATTIVITA' SANITARIE 2023

Tipologia di attività	numero
Visite ex esposti amianto	190
Visite per ex esposti altri cancerogeni	3
Questionari per mesoteliomi	13
Visite stress LC	3
Ricorsi giudizio MC	33
Idoneità guida ambientale	7
Visite collegiali	390

Malattie professionali segnalate

	2020	2021	2022	2023
Zona Livornese	661	786	927	1098
Zona BVC-VdC	302	369	526	637
Zona Elba	14	38	37	38
Totale	977	1193	1490	1773